

# 关于《天津市人民政府办公厅关于进一步 加强文物工作的实施意见》的解读

2016年3月国务院下发了《国务院关于进一步加强对文物工作的指导意见》(国发〔2016〕17号)。为落实文件要求,全国各省、自治区、直辖市结合自身实际陆续出台了本地实施意见。我局代市政府也起草了《天津市人民政府关于进一步加强对文物工作的实施意见》(以下简称《实施意见》)。该《实施意见》经多次修改后,向市有关部门和全市16个区政府征求了修改意见。现已完成修改意见的梳理汇总工作,并根据各单位的反馈情况对《实施意见》再次进行了修改完善。

## 一、起草《实施意见》有哪些主要考虑?

此次起草的《实施意见》全面贯彻中央重要部署,保留国务院文件的刚性要求,确保有含金量的国家政策措施在我市落地。同时,注重延续市委、市政府既往明确的文物工作部署和举措,坚持服务全市中心工作,突出问题导向,结合工作实际,进一步深化、细化了部分内容。

《实施意见》重点针对制约天津市文物事业发展的突出问题,明确了政府、部门的职责以及文物保护责任人,切实落实文物保护责任。

## 二、《实施意见》有哪些主要内容？

**（一）落实政府责任。**全市各级人民政府要切实提高对文物保护重要性的认识，树立保护文物也是政绩的科学理念。建立健全文物保护责任评估机制，针对文物保存状况每年进行一次检查评估，发现问题及时整改。

**（二）强化主管部门职责。**各级文物行政部门要依法履职，敢于担当。区人民政府应根据本地文物工作实际，加强文物行政机构建设，推进区文物管理所标准化建设，明确职责，充实力量。

**（三）加强部门协调。**市和区要建立由政府主管领导牵头的文物工作协调机制。发展改革、财政、城乡建设、国土房管、规划、公安、海关、工商、经济信息、科技、教育、文物等部门要加强协调配合，建立联动机制。

**（四）明确文物保护责任人。**国有不可移动文物，有保护管理机构的，保护管理机构是保护责任人；属于直管公房的，管理使用机构是保护责任人。保护责任人应依法履行文物保护义务，承担保护修缮责任。

## 二、《实施意见》采取了哪些措施？

《实施意见》从加强文物资源管理、文物保护规划编制实施、不可移动文物保护、城乡建设中的文物保护、可移动文物保护、文物安全防护等7个方面，明确了加强文物保护的具体举措。

**一是加强文物资源管理。**建立文物登录制度，依法开展文物调查、申报、登记、定级、公布工作，完善标准，规范程序。建立全市文物资源总目录和历史文化资源信息库，推进文物资源管理数字化、信息化、动态化，加强管理，推进共享。

**二是加强规划编制实施。**将各级文物行政主管部门作为城乡规划委员会决策机制成员单位，按照“城乡规划全覆盖”工作要求，编制文物保护专业规划，其重点保护内容应纳入城乡规划。各区人民政府依法加快编制历史文化名镇、名村、历史文化街区保护规划。文物保护单位保护规划应达到控制性详细规划深度，文物保护单位保护范围和建设控制地带应在1：500地形图上划定。

**三是加强不可移动文物保护。**实施市级以上文物保护单位排险工程，到2020年，市级以上文物保护单位重大险情排除率达到100%。加强文物日常巡查和监测，加强岁修，减少大修，防止因维修不当造成破坏。

**四是强化城乡建设中的文物保护。**高度重视城乡建设中的文物保护，坚持原址保护原则，不得擅自迁移、拆除不可移动文物，加强历史文化名城、名镇名村、传统村落、历史文化街区 and 传统风貌区整体格局和历史风貌的保护，防止拆真建假、拆旧建新等建设性破坏行为。

**五是加强可移动文物保护。**实施馆藏珍贵文物和重要出

土文物修复计划，重点修复革命文物、书画古籍等，每年修复 1000 件以上。实施文物预防性保护工程，加强文物征集工作，加强文物进出口及涉案文物管理。

**六是加强文物安全防护。**实施文物平安工程，推动实施一批重点文物安防、消防、防雷项目，完善文物建筑防火和古遗址、古墓葬、石窟寺石刻防盗防破坏设施，切实降低文物保护单位安全风险。严厉打击涉及文物活动的各种犯罪行为。建立文物保护员制度，通过政府购买服务，落实保护员补助经费。

**七是鼓励社会参与文物保护。**鼓励、支持村（居）委会等群众自治组织保护管理使用区域内尚未公布为文物保护单位的不可移动文物，开辟为文化室、文物展示室等公益文化场所。出台鼓励、扶持捐献文物及捐赠资金投入文物保护行为的政策措施。鼓励民间合法收藏文物，切实加强文物市场和社会文物鉴定的规范管理，积极促进文物拍卖市场健康发展。大力扶持非国有博物馆发展。发挥文物行业协会、志愿者组织作用，提高公众参与度，形成全社会保护文物的氛围。

《实施意见》还从挖掘发挥文物核心价值、促进保护成果全民共享、大力发展文博创意产业等方面，提出拓展文物适度利用。并从全面推进依法行政、夯实文物工作保障措施等方面，为加强文物保护营造良好环境。